

中共乌海市委员会办公室文件

ᠠᠨᠤᠯᠤᠰ ᠤᠯᠤᠰ ᠶ᠋ᠢᠨ ᠨᠠᠭ ᠨᠠᠭ ᠨᠠᠭ ᠨᠠᠭ ᠨᠠᠭ ᠨᠠᠭ ᠨᠠᠭ ᠨᠠᠭ ᠨᠠᠭ ᠨᠠᠭ

乌党办发〔2025〕6号



乌海市委办公室 市人民政府办公室 关于印发《乌海市节水行动方案 (2025—2027年)》的通知

各区委、区政府，市直各部门单位：

《乌海市节水行动方案（2025—2027年）》已经市委、市政府同意，现印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

中共乌海市委员会办公室
乌海市人民政府办公室
2025年3月7日

乌海市节水行动方案（2025—2027年）

为全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，按照自治区党委十一届九次全会部署要求和市委八届九次全会工作安排，扎实组织开展节水行动，结合我市实际，制定本方案。

一、工作目标

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入践行“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路，全方位贯彻“四水四定”原则，以实现水资源节约集约高效利用为目标，全方位开展深度节水控水行动。2025年，水资源利用效率和效益大幅提高，深度节水控水取得显著成效，全市用水总量控制在3.12亿立方米以内（含生态用水），万元地区生产总值用水量比2020年下降20%。农田灌溉水有效利用系数达到0.605以上，亩均用水量控制在390立方米以内；城市公共供水管网漏损率控制在8.5%以内，城镇绿化亩均用水量控制在368立方米以内，非常规水源利用量不低于0.4亿立方米。到2027年，水资源刚性约束制度基本落实，水资源管控目标责任体系全面建立，全市用水总量控制在3.29亿立方米以内（含生态用水），全市万元生产总值用水量控制在自治区下达的管控指标内；河湖生态环境明显好转，地下水超采治理成效显著；水资源节约集约利用水平和保障能力明显加强。

二、重点任务

（一）推进节水产业化

1. 实行水资源刚性约束制度

（1）建立用水总量和强度双控体系。落实《乌海市节水产业发展规划（2024—2030年）》，健全用水总量和用水强度控制指标体系，实行水资源用途管控，优先满足城乡居民生活用水，保障基本生态用水，统筹生产用水。各部门按照职责分工做好用水强度控制。（责任单位：市水务局，各区，以下各项工作均需各区落实，不再单独列出）

（2）开展取用水领域信用评价工作。落实《乌海市取用水领域信用评价工作方案》，由区级水行政主管部门完成取用水户初步评价，提交市级水行政主管部门抽查复核。市级水行政主管部门对10%的区级评价结果进行抽查。（责任单位：市水务局）

2. 扎实推进全国水预算试点城市建设。以水预算管理试点城市建设为契机，以深化用水制度改革为主线，健全制度体系、强化支撑体系、充实实践体系、丰富绩效评价体系，不断完善水资源“许可+预算+定额”管理制度，全面提升水预算管理系统化、规范化、数字化、智能化水平。市水务局指导各区、各部门开展水预算工作，对各区落实情况进行抽查。（责任单位：市水务局）

3. 推动工业节水减排

（1）落实节水产业发展规划。推广高效冷却、洗涤、循环用

水、废污水再生利用等节水工艺和技术，2025年实施节水技术改造项目5个。开展节水型企业、节水型园区的建设工作，2025至2027年，全市每年建成1个节水型园区，各区每年10%的企业建成节水型企业。（责任单位：市工业和信息化局、能源局、水务局、生态环境局）

（2）强化用水定额管理。全面落实黄河流域强制性用水定额管理制度，2025年已建项目达到自治区行业用水先进定额标准，新、改、扩建项目达到自治区行业用水领跑定额标准。（责任单位：市水务局）

（3）推动节水产业联盟和节水科技创新发展。依托乌海市建设BDO产业技术创新中心和BDO产业基地，探索推进BDO节水产业联盟和BDO节水产业创新中心建设，推动节水科技创新和节水产业发展深度融合，不断提升节水科技创新能力和科技攻关水平。（责任单位：市水务局、乌海高新技术产业开发区管理委员会）

4. 促进农业节水增效。推进农业用水权制度改革，以乌达区为试点，开展农业用水权确权试点工作，将水权分解到地到户。同步推进海勃湾区、海南区选择土地流转成片区、具备一定规模的农业企业开展确权工作。大力推广滴灌、微灌等方式，2025年新增高效节水灌溉面积1万亩，新增水肥一体化灌溉技术100亩，进一步提高农业用水利用效率。（责任单位：市水务局、农

牧局)

5. 开展城镇节水降损

(1) 开展节水型载体建设。机关、企事业单位带头节水，推进机关、学校、医院等公共机构开展节水型单位建设和节水型社区建设。全市 20% 的医院、机关、学校 2025 年建成节水型单位，2026 年达到 40%，2027 年达到 50% 以上。2025 至 2027 年各区每年建成节水型社区 5 个。推进节水型城市建设，2025 年乌海市达到国家节水型城市评价标准。（责任单位：市机关事务服务中心、住房和城乡建设局、卫生健康委员会、教育局、水务局）

(2) 实施城乡供水一体化。大力推动城市老旧供水管网改造，2025 年新建、改造市政供水管网 10 公里。加快推进城乡一体化项目建设，大力推进农区供水县域统管，推动农区供水节约集约利用。2025 年全市供水管网漏损率控制在 8.5% 以内；2027 年，累计实施供水管网更新改造 30 公里，率先在自治区建成城乡供水一体化示范市。（责任单位：市住房和城乡建设局、水务局）

6. 坚持生态“以水定绿”。城镇绿化亩均用水量控制在 368 立方米以内。强化绿化用水定额管理，控制亩均绿化用水量，推广适地适种，选育符合乌海当地条件、节水抗旱的花种、树种，推行“智能化”绿化灌溉模式。（责任单位：市自然资源局、水务局、公用事业发展中心）

7. 优化非常规水利用。高质量完成典型地区再生水利用配置试点城市建设，将非常规水纳入区域水资源统一配置，鼓励合

理开发和利用非常规水，优先使用非常规水，促进非常规水源应用尽用。到 2025 年，非常规水利用量不低于 0.4 亿立方米、再生水利用率不低于 90%、矿井水回用率不低于 80%。（责任单位：市水务局）

8. 全面深化水价改革

（1）推进工业用水分质定价、按质付费。授权水资源经营者与水资源使用者间协议定价，形成地下水高于地表水，地表水高于非常规水的价格机制。（责任单位：市发展和改革委员会、财政局、水务局）

（2）深化农业水价综合改革。大力推进农业用水权制度改革，研究制定农业用水权基准价，实行有偿使用，开展农业用水水权交易，实施节水奖励。（责任单位：市水务局、农牧局、发展和改革委员会、财政局）

（3）推行城镇居民和非居民水价改革。完善城镇居民生活阶梯水价制度，严格执行乌海市居民生活用水阶梯价格方案。洗浴、洗车、宾馆等高耗水行业，实行《乌海市城镇非居民用水超定额（计划）累进加价制度实施方案》。（责任单位：市发展和改革委员会、住房和城乡建设局、水务局）

9. 攻坚地下水超采治理。深入开展海勃湾区地下水超采综合治理，2025 年 6 月底前，超采区水位达到控制水位以上并保持稳定，退出超采区；2025 年 12 月底前，巩固超采治理成效。

乌达区、海南区持续巩固地下水治理成效。（责任单位：市水务局）

10. 强化宣传引导。积极参与 2025 年“节水中国行”主题宣传活动，申请举办全国水预算经验交流和节水型社会现场观摩会。结合“世界水日、中国水周”，全方位、高质量开展节水“进校园”、“进企业”、“进园区”、“进机关”、“进社区”、“进农区”活动，引领全社会形成节水、惜水、爱水的良好风尚。在新闻媒体开设“书记谈节水”专栏，由各区、各有关部门宣传节水工作。（责任单位：市委宣传部，市发展和改革委员会、教育局、工业和信息化局、农牧局、住房和城乡建设局、自然资源局、生态环境局、卫生健康委员会、市场监督管理局，市机关事务服务中心、公用事业发展中心）

（二）深化水权市场化

11. 不断深化水权市场化。探索水权交易多种形式，建立融入全国统一大市场的水权交易模式，组织实施跨区域、跨行业和企业间水权交易，实现水权交易一网通办。（责任单位：市水务局）

12. 探索多元的水资源生态价值。以水权贷为主体，丰富取水权和用水权质押贷款，探索以黄河取水泵站为主的取水权贷款，拓展节水贷。2025 年完成 1 亿元水权贷款，2027 年力争完成 3—4 亿元水权贷款。（责任单位：市财政局）

（三）创新管理数字化

13. 全面推行数字化管理。优化系统架构，提升管理能效，整合完善全市水资源管理相关系统平台，形成水资源一网统管格局，严格审批管理，强化总量控制，提高用水效益，实现水资源管理数字化、信息化、智能化，推进水资源治理能力现代化。（责任单位：市水务局）

14. 整体提升数字化水平。运用智能技术，分析用水节水趋势、用水效率、水资源供需平衡等情况，支持预算管理、水权交易、信用评价，为管水、用水提供支撑。（责任单位：市水务局）

（四）实施水网系统化建设

15. 完善水资源配置和供水保障体系。加强对黄河取水口的集中统一管理，将 51 座黄河取水泵站整合为 15 座，提高水资源集约利用水平。（责任单位：市水务局）

16. 构建流域防洪减灾体系。系统建设黄河生态廊道，以黄河内蒙古段河道治理工程为重点，坚持“先治河道再设矿、先治河道再建厂、先治河道再用地”，加快支流治理进度，不断提升黄河干支流防洪安全保障能力。（责任单位：市水务局、自然资源局、能源局）

17. 强化河湖生态系统保护治理。开展龙游湾湿地、鳧鹭湿地保护修复，加大乌海湖、千里山水库和乌兰淖尔湖生态保护，强化保护宣传，增强全社会保护意识。（责任单位：市自然资

源局)

(五) 强化护河行动

18. 干流治理。实施黄河干流防护工程，积极配合自治区完成黄河河道治理工程（三期防洪工程）前期工作，争取2025年实现我市境内的14.55公里治理工程落地，完成黄河海勃湾滨河段（护岸）综合治理工程。编制黄河乌海段生态廊道规划，2027年黄河乌海段初步实现防洪安全、生态建设、乡村振兴、农文旅融合的系统治理。（责任单位：市自然资源局、生态环境局、水务局）

19. 支流治理

(1) 加快实施一批区域支流治理项目。逐步完善流域防洪体系，提升防洪安全保障能力。2025年重点实施都思兔河、都思兔三队沟、苏海图沟等山洪沟治理工程。2027年实施卡布其沟、毛尔沟、巴音赛沟、乌株林高勒等支流治理及提升改造工程。（责任单位：市水务局）

(2) 实施河道提升改造工程。坚持还水于河、引水入城理念，建设一批安全、健康、美丽、幸福河道。2025年海勃湾区完成东山水系河道提升改造工程，于2025—2027年乌达区、海南区实施城区居民段水系提升工程，实现水与城市发展的深度融合，形成水在城中、城在水中、城水相宜、人水和谐的城市特色。（责任单位：市公用事业发展中心）

（六）实施清库行动

20. 全力推动试点项目实施。积极推动乌海湖淤积泥沙资源化利用和矿区治理一体化试点项目，引入社会资本，先行开展2025年试点项目，实施海勃湾水库清淤和乌达区苏海图矿区周边10公里治理项目，实现库区清淤、矿区治理、河道修复与新能源建设一体化。（责任单位：市水务局、内蒙古狮城国有资本投资运营集团有限公司）

21. 探索完善一体化治理模式和机制。系统研究清淤方式、成本控制、效果评价、技术改进，科学评估矿区用土需求及运行费用，为精准实施试点方案提供案例经验，形成一套成熟的“市场+国企”投融资运作方式和可持续的市场化机制，探索完善山水林田湖草沙矿系统治理乌海新模式。（责任单位：市水务局、内蒙古狮城国有资本投资运营集团有限公司）

三、保障措施

（一）强化组织领导。各区、各部门单位要进一步提高认识，“一把手”要亲自抓、负总责，专题研究部署、细化工作举措、压实工作责任，合力推进节水行动各项任务落地落实。

（二）强化工作调度。各区、各部门单位要紧盯工作方案和年度重点任务抓推进、抓落实，定期调度工作情况，及时协调解决推进过程中存在的困难问题，确保各项工作有力有序有效推进。

（三）强化支持力度。各区要加强水资源管理、节约和保护

投入，健全多渠道投入机制。围绕重点领域谋划实施一批重大工程项目，强化节水科技支持，引进节水技术、研究节水新模式、探索节水新路径，加快推动各行业领域先进高效节水技术研发与示范推广。落实《乌海市节约用水条例》，鼓励用水单位和个人积极参与节水行动。

- 附件： 1. 2025 年乌海市节水行动目标分解表
2. 乌海市节水行动重点工作及项目清单

附件 1

2025 年乌海市节水行动目标分解表

行政区	用水总量 (亿立 方米)	非常规水利用 量下限值 (万立方米)	用水效率		节水情况						
			万元GDP 用水量较 2020年下 降率(%)	农田灌溉 水有效利 用系数	火电行业 节水量 (万立 方米)	实施节水 改造企业 数(个)	建成节水 型企业数 (个)	建成节水 型医院数 (所)	建成节水 型学校数 (所)	城市公共 供水管网 漏损率 (%)	再生水利 用率(%)
全市	3.12	4000	20	0.605	5	5	25	4	8	8.5	90
海勃 湾区	1.22	1600	20	0.618	0	2	9	2	5	8.5	90
乌达区	0.84	1400	20	0.65	0	0	4	1	1	8.5	90
海南区	1.05	1000	20	0.599	5	3	12	1	2	8.5	90

附件 2

乌海市节水行动重点工作及项目清单

序号	任务名称	重点工作内容	责任单位		
1	一、推进节水产业化	1. 实施水资源刚性约束制度	全面落实《乌海市委、市人民政府关于开展深度节水控水行动建设节水型社会的实施意见》，对照“四水四定”中期评估，全面完成“一个总量、六个效率”指标，落实《乌海市节水产业发展规划（2024—2030年）》，健全用水总量和用水强度控制指标体系，实行水资源用途管控，优先满足城乡居民生活用水，保障基本生态用水，统筹生产用水。	各区，市水务局	
2			开展取用水领域信用评价工作。区级水行政主管部门完成全部取用水户初步评价，建立信用评价数据库，市级水行政主管部门对10%的区级评价结果进行抽查。	各区，市水务局	
3		2. 扎实推进全国水预算试点城市建设	以深化用水制度改革为主线，建设水预算制度体系、支撑体系、实践体系、评价体系，不断完善水资源“许可+预算+定额”管理制度，形成乌海市水预算管理试点经验。	各区，市水务局	
4		3. 推动工业节水减排	落实节水产业发展规划。推广高效节水、废污水再生利用等工艺和技术，2025年实施节水技术改造项目5个。力争每年建设1个节水型园区。各区每年10%的企业建设节水型企业，市、区两级节水型企业不低于50个。	各区，市工业和信息化局、能源局、生态环境局、水务局	
5				强化用水定额管理。以黄河流域强制性用水定额管理为抓手，新、改、扩建项目全部达到自治区行业用水领跑定额标准。	各区，市水务局
6				推动节水产业联盟和节水科技创新发展，推进BDO节水产业联盟和BDO节水产业创新中心建设。	乌海高新技术产业开发区管理委员会，市水务局

序号	任务名称	重点工作内容	责任单位
7	一、推进节水产业化	4. 促进农业节水增效 大力推广滴灌、微灌等方式，实施海南区农业深度节水控水建设项目，2025年新增高效节水灌溉面积1万亩，农业节水150万立方米。	各区，市农牧局、水务局
8			以乌达区为试点，深化农业水价综合改革，将农业用水权确权到地到户，推进区域、行业水权交易，形成乌海市农业节水及水价综合改革试点经验。 乌达区，市发展和改革委员会、财政局、农牧局、水务局
9		5. 开展城镇节水降损 大力推动城市老旧供水管网改造，全市供水管网漏损率控制在8.5%以内，提升县域节水型社会节水成效。推动节水型城市建设，确保达到国家节水型城市评价标准。	各区，市住房和城乡建设局、水务局
10			开展机关、学校、医院等公共机构节水型单位建设和节水型社区建设。2025年全市20%的医院、机关、学校建成节水型单位，建成节水型社区5个。 各区，市机关事务服务中心，市住房和城乡建设局、卫生健康委员会、教育局、水务局
11		6. 坚持生态“以水定绿” 落实生态用水总量和强度双控制度，城镇绿化亩均用水量控制在368立方米以内。 各区，市自然资源局、水务局，市公用事业发展中心	
12		7. 优化非常规水利用 深化典型地区再生水利用配置试点城市建设，将非常规水纳入区域水资源统一配置。非常规水源利用量不低于0.4亿立方米，提高再生水收集、处理和利用水平，再生水利用率不低于90%，矿井水回用率不低于80%。 各区，市水务局	
13		8. 全面深化水价改革 推进工业用水分质定价、按质付费。	各区，市发展和改革委员会、财政局、水务局
14			推行城镇居民和非居民水价改革，在洗浴、洗车、宾馆等高耗水行业先期开展，严格执行《乌海市城镇非居民用水超定额（计划）累进加价制度实施方案》，完善《乌海市居民生活用水阶梯价格方案》。 各区，市发展和改革委员会、住房和城乡建设局、水务局

序号	任务名称		重点工作内容	责任单位
15	一、推进节水产业化	9. 攻坚地下水超采治理	深入开展海勃湾区地下水超采综合治理，2025年6月底前，超采区水位稳定达到控制水位以上，退出超采区；2025年12月底前，巩固超采治理成效。乌达区、海南区持续巩固地下水治理成效。	各区，市水务局
16		10. 强化宣传引导	申请举办全国水预算经验交流和节水型社会现场观摩会。开展“世界水日、中国水周”主题宣传活动，在新闻媒体开设“书记谈节水”专栏。	各区，节水各责任单位
17	二、深化水权市场化	11. 探索水权交易多种形式	建立融入全国统一大市场的水权交易模式，组织实施跨区域、跨行业和企业间水权交易，力争完成3000万立方米指标交易。	各区，市水务局
18		12. 探索多元的水资源生态价值	以水权贷为主体，探索以黄河取水泵站为主的取水权贷款，拓展节水贷。2025年完成水权融资1亿元以上。	各区、市财政局、水务局
20	三、创新管理数字化	13. 全面推行数字化管理、整体提升数字化水平。	完善水预算智能化感知支撑体系，基于网络信息化手段及工具，建成水预算网上智能分析中心，提升全市水预算管理智能化水平，实现水预算一网通办、一网统管。	各区，市水务局
21	四、实施水网系统化建设	14. 完善水资源配置	加强黄河取水口管理，开展泵站整合工作。实施海勃湾区水利枢纽下游沿黄泵站整合一期项目，将中河源7座泵站整合为一座，同步开展农业灌溉全域节水工程改造。	各区，市水务局
22		15. 推动供水保障体系建设	推动城乡供水一体化项目建设，新建净水厂1座。整合现有农区水源井，配套建设收集管网、供水管网，连通入户管网，解决农区水质不安全问题，提升城市供水水质。	海勃湾区，市水务局

序号	任务名称		重点工作内容	责任单位
23	五、强化护河行动	16. 干流治理	实施黄河河道治理工程（三期防洪工程），治理黄河干流 14.55 公里。	各区，市水务局
24			完成黄河海勃湾区滨河段生态治理工程，打造河长制主题公园，以 715 米生态护坡挡墙为阵地，建设“北疆安澜墙”黄河文化长廊。	海勃湾区，市水务局
25		17. 支流治理	实施乌海都思兔河治理工程，治理都思图河道 27.4 公里。	海南区，市水务局
26			实施乌海市甘德尔山忠德河综合治理工程，治理河道 1.8 公里。	海勃湾区，市水务局
27	六、实施清库行动	18. 全力推动乌海湖清淤试点项目实施，探索完善一体化治理模式和机制	积极推动乌海湖淤积泥沙资源化利用和矿区治理一体化试点项目，引入社会资本，先行开展 2025 年试点项目，实施海勃湾水库清淤和乌达区苏海图矿区周边 10 公里治理，实现库区清淤、矿区治理、河道修复与新能源建设一体化。	市水务局，内蒙古狮城国有资本投资运营集团有限公司

